

**"AUTONOMIA UNIVERSITÁRIA
E FINANCEIRA DAS INSTITUIÇÕES DE
ENSINO SUPERIOR"**

Prof. Dr. Julio Cezar Durigan
Reitor da UNESP

INTRODUÇÃO:

CARACTERÍSTICAS DA UNIVERSIDADE

- a) Natureza → época, sociedade e estado
- b) Republicana e → Estado que se relaciona democrática.
- c) Referência do Estado → vincula-se ao Estado (comunidade política) (aparato administrativo e de governo)
- d) Cumprir seu papel → Viabilizar-se como instituição (Livre, Laica, Autônoma) (cuidar-se e administrar-se)

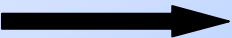
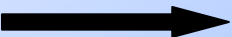
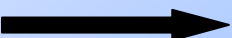
e) princípios:

- autonomia do saber
- liberdade expressão
- reflexão desinteressada

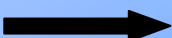
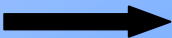

Sujeito:

- ativo e reativo
- absorve demandas
- propõe pautas e agenda

f) dilemas

- conhecimento  formador ou adaptador
- Ciência  prática instrumental ou emancipadora
- formação  para a vida ou para mercado

g) realidade

- ambiente trepida, turbulento  Acompanha
- riscos e incertezas  Insegura
- reflete sobre o mundo  acaba por refletí-lo

UNIVERSIDADE: AUTONOMIA

“Liberdade de fazer opções e tomar decisões”

“Capacidade de traduzir as condições externas em princípios de organização e atuação”

Conceito:

“Uma universidade é autônoma não quando se solta do Estado ou da Sociedade, mas quando incorpora a si – como questões suas – as demandas, expectativas ou pressões do Estado e da Sociedade, sem ser tolhida por elas mas, ao contrário, sabendo se valer delas para se afirmar como instituição. Não se trata portanto, nem de auto-suficiência nem de fechamento mas de uma radical e específica forma de se abrir para o exterior”.

AUTONOMIA ≠ SOBERANIA

- Obediência às leis maiores: Estado ou País
 - Submissão aos Órgãos Controle
 - Submissão Hierárquica Estado
- Ex: Cargos e Funções por Lei – Ass.Legislativa
- Ex: Tribunal de Contas Estado e União
- Ex: Governador indica Reitor após consulta
Governador autoriza Reitor para Exterior

AUTONOMIA

Sob vários pontos de vista

ACADÊMICA

- **Estabelecimento de cursos e grades**
- **Formas de ensino e conteúdos**
- **Estabelecimento de regras escolares**
- **Decisões Conselhos de Curso, Depto, C. Ensino**
- **Órgão Colegiado Afeito: CEPE**

CIENTÍFICA

- **Linhas de Pesquisa**
- **Relação com o Exterior**
- **Estrutura de Pesquisa**
- **Decisão Depto., C. Pesquisa e Pesquisador**

POLÍTICA

- **Pensa o Mundo, Reflete o Mundo**
- **É Estado, Discute Estado**
- **Republicana e Democrática**
- **Alvo de Expectativas, Cobrança pelos Governos**

CULTURAL

- **Luz própria para Criação**
- **Vida própria para Programação**
- **Interação com a Comunidade**

SOCIAL

- Não discriminadora
- Sistemas próprios (Ex: Segurança)
- Delegação da sociedade: Responsabilidades e incumbências.
- Interação com a comunidade

PATRIMONIAL

- Capacidade de vender bens próprios
- Capacidade de receber doações
- Capacidade de fazer doações

DISCIPLINAR

- Estatuto e Regimento
- Autonomia para o Reitor
- Comissões Sindicantes e Processantes

ORÇAMENTÁRIA E FINANCEIRA

- Porcentual ICMS (9,57 %)
- Programação e Execução Orçamentária:
Receitas e Despesas
- Formulação e Execução Políticas: Pessoal,
Custeio e Investimento
- Aumentar Orçamento: Aplicação Financeira e
Rec. Própria
- Manter recursos financeiros: Reserva
Contingência
- Manter orçamento
- Remanejar entre Rubricas : Flexibilidade

ADMINISTRATIVA

- **PDI (planejamento próprio): Priorização em Programas**
- **Carreiras: Docentes e Serv.Téc.Administrativos**
- **Mobilidade Docente e Serv. Téc. Administrativos**
- **Decisão nos dissídios**
- **Menor burocracia (lenta e cara)**
- **Descentralização: poder às “pontas”**
- **Redução custos (Não precisa gastar para manter)**
- **Programa Permanente de Treinamento**

CARACTERÍSTICAS GERAIS ICMS

- **Dependência atividade econômica (Arrecadação)**
- **Influência política: isenções e incentivos (guerra fiscal)**
- **Inadimplência**
- **Inflações altas: defasagem entre geração e entrada cofres**
- **Alteração por outro imposto**

RISCOS DECORRENTES: ICMS



- **Fragilização financeira e política**
- **Deterioração das relações trabalhistas**
- **Descompasso entre queda de arrecadação e ajustes**
- **Deteriorização nível entusiasmo e motivação**
- **Pressão para aumento do percentual**
- **Aflora noção de “tamanho limitado do bolo”**

BENEFÍCIOS EXPANSÃO ICMS



- **Recuperação quadro pessoal**
- **Recuperação dos salários e competitividade**
- **Recuperação dos investimentos (Ex.Plano de Obras)**
- **Pagamentos negociados dos passivos (Ex. precatórios)**
- **Possibilidade de reserva de contingência (estabilidade)**

ANTES DA AUTONOMIA

- **falta de planejamento estratégico (fabrica de projetos)**
- **displicência com relação aos recursos públicos**
- **política do “pires na mão” (créditos suplementares)**
- **prioridade atendimento aos interesses do governo**
- **não fugia da burocracia estatal (exigências centralizadas)**
- **falta de transparência na alocação recursos**
- **estímulo aos interesses corporativo (separava reivindicações das demais necessidades)**

APÓS AUTONOMIA

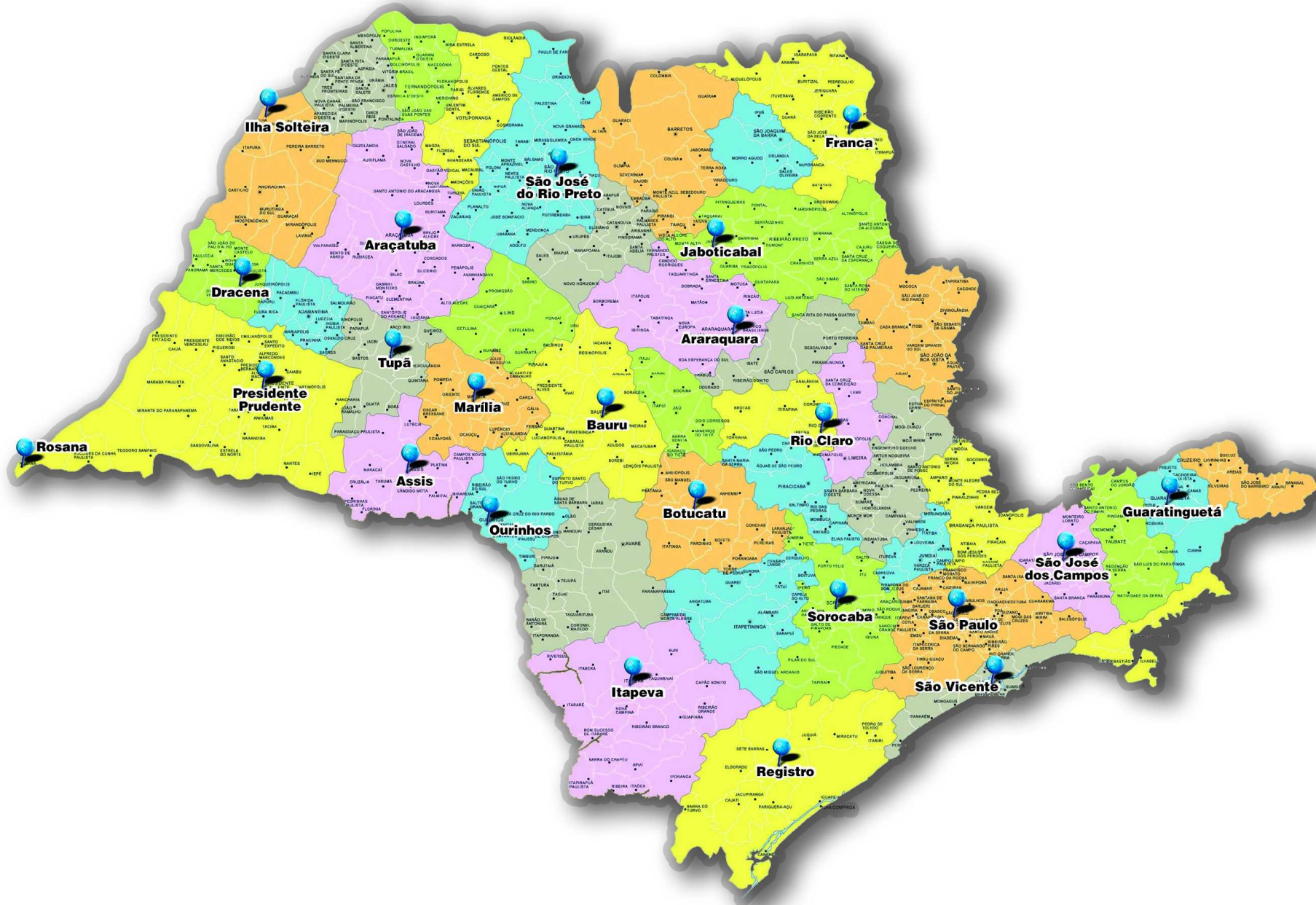
- **Série histórica mudou: despesa empenhada no ano para receita arrecadada**
- **Maior responsabilidade com recursos públicos**
- **Avaliação institucional de pessoas: permanente**
- **Eficiência na gestão (↓ improvisação ↑ planejamento)**
- **Debate: estabilidade, isonomia e aposentadoria integral**
- **Pontualidade no repasse**
- **Transferência automática**
- **Maior agilidade**
- **Descentralização decisões**
- **Democratização do debate interno**
- **Interesses gerais subordinaram particulares**
- **Heranças do processo: Inativos, HU, precatórios, LDO – decreto anual e respingos políticos do governo (Ex: pecúnia para licença prêmio)**

unesp

A universidade de todo
o Estado de São Paulo



A universidade de todo o Estado de São Paulo

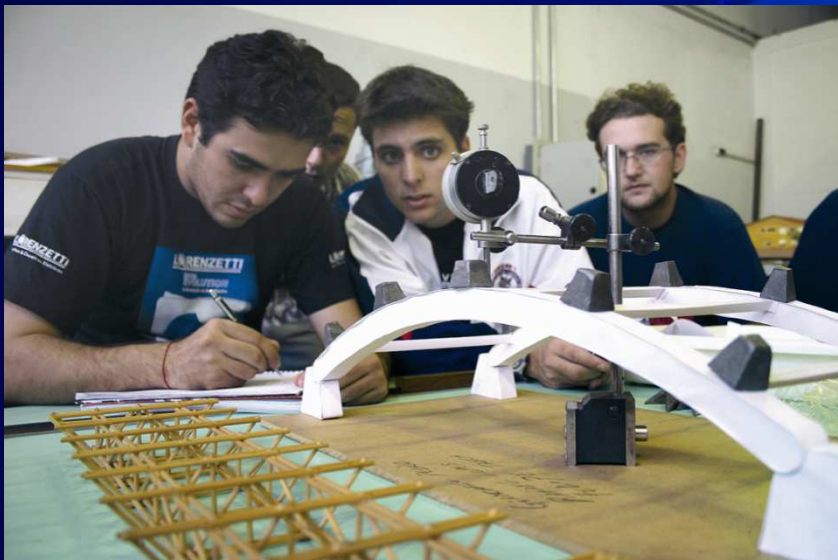


UNESP em números

- **35 FACULDADES e INSTITUTOS EM 23 CIDADES PAULISTAS**
- **64 PROFISSÕES DE NÍVEL SUPERIOR**
- **171 OPÇÕES DE CURSO GRADUAÇÃO**
- **47.000 ALUNOS MATRICULADOS**
- **3 COLÉGIOS TÉCNICOS**
- **85.547 CANDIDATOS AO VESTIBULAR 2011 PARA 6.944 VAGAS**



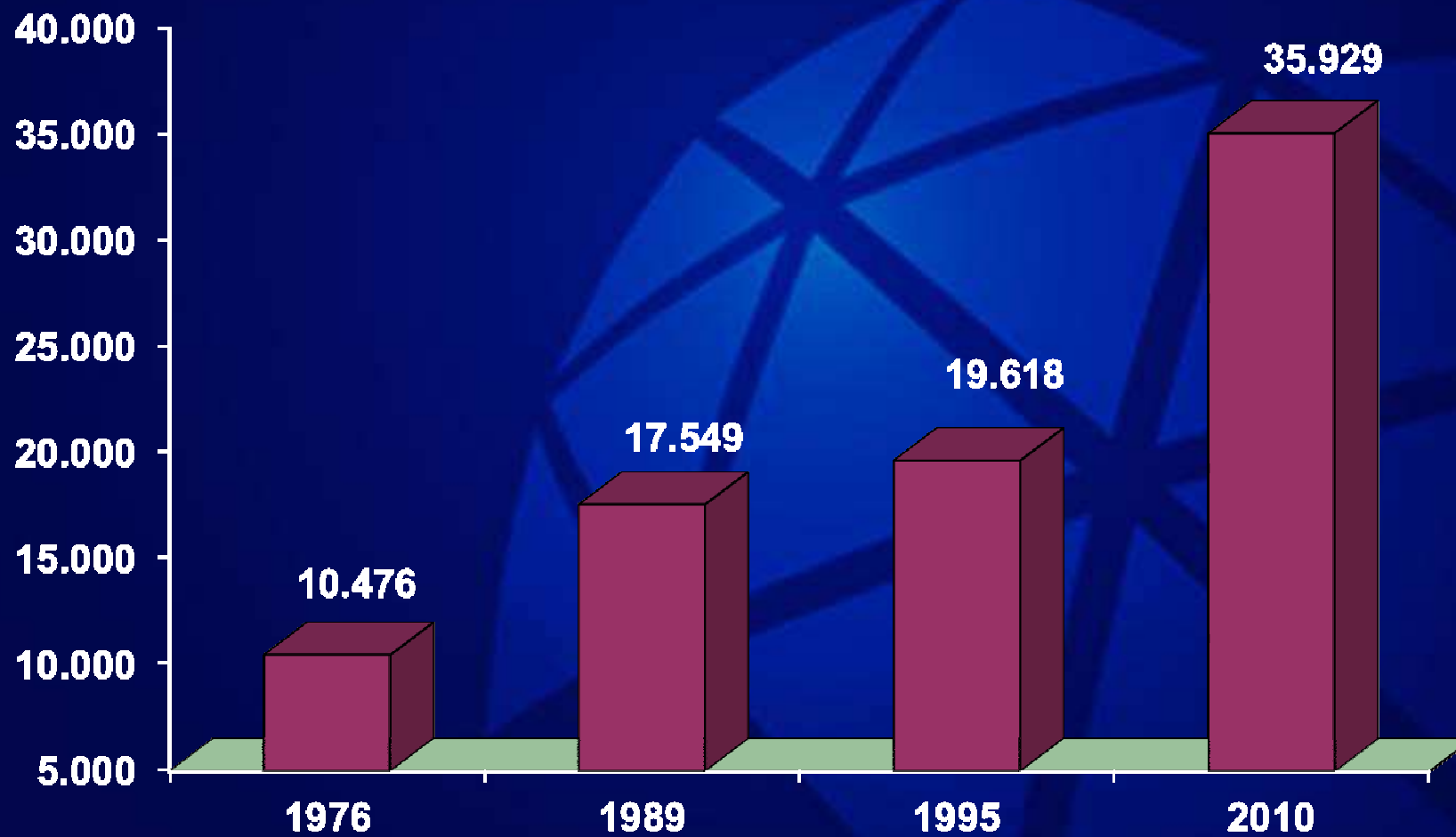
Engenharia de Controle e Automação- CAMPUS SOROCABA



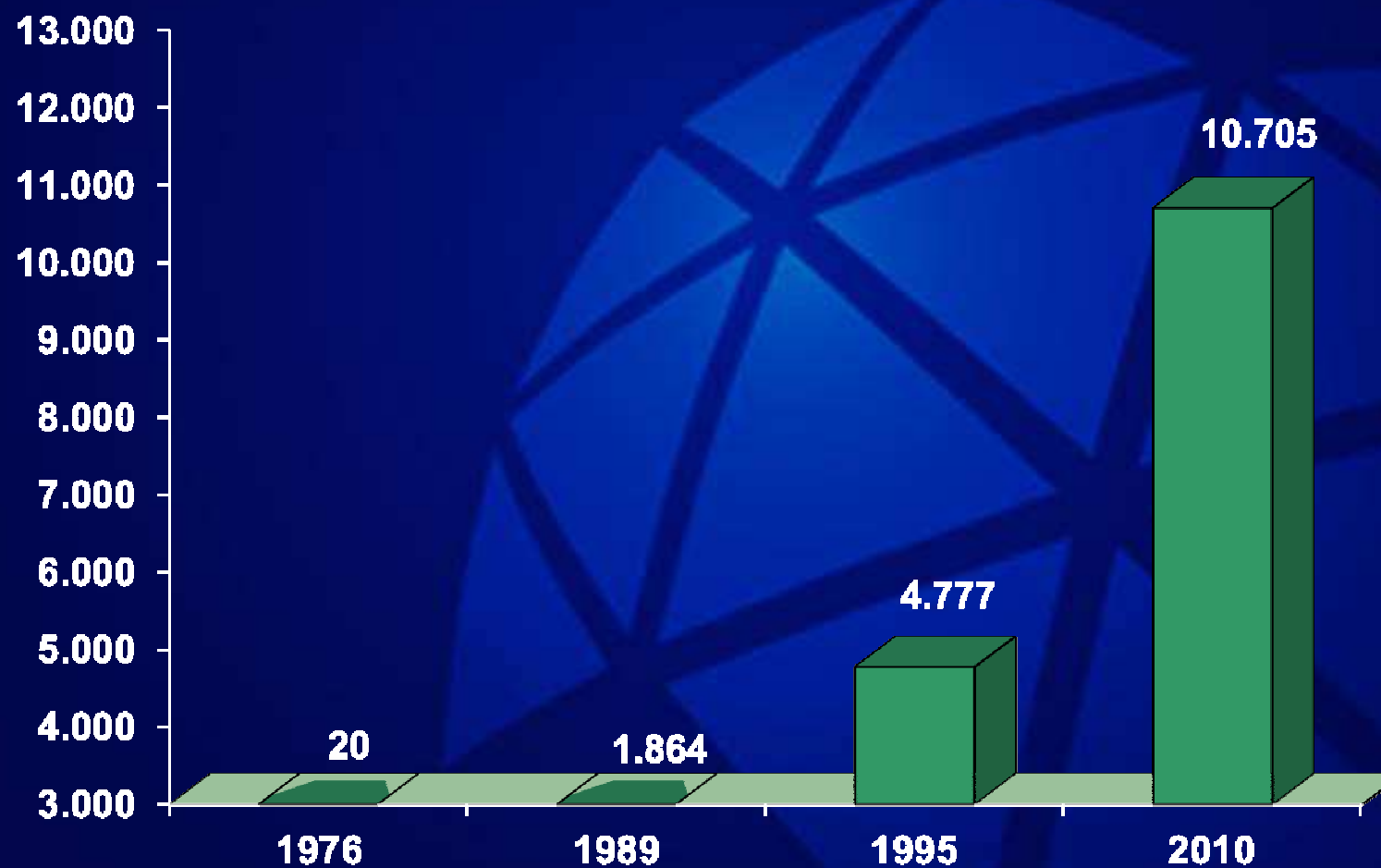
FEG - Faculdade de Engenharia de Guaratinguetá

- **117 PROGRAMAS DE PÓS- GRADUAÇÃO.**
- **5 FAZENDAS DE ENSINO E PESQUISA**
- **1 HOSPITAL DE CLÍNICAS (450 LEITOS)**
- **30 BIBLIOTECAS**
- **3 HOSPITAIS VETERINÁRIOS**
- **22 MORADIAS PARA ESTUDANTES**
- **15 RESTAURANTES UNIVERSITÁRIOS**

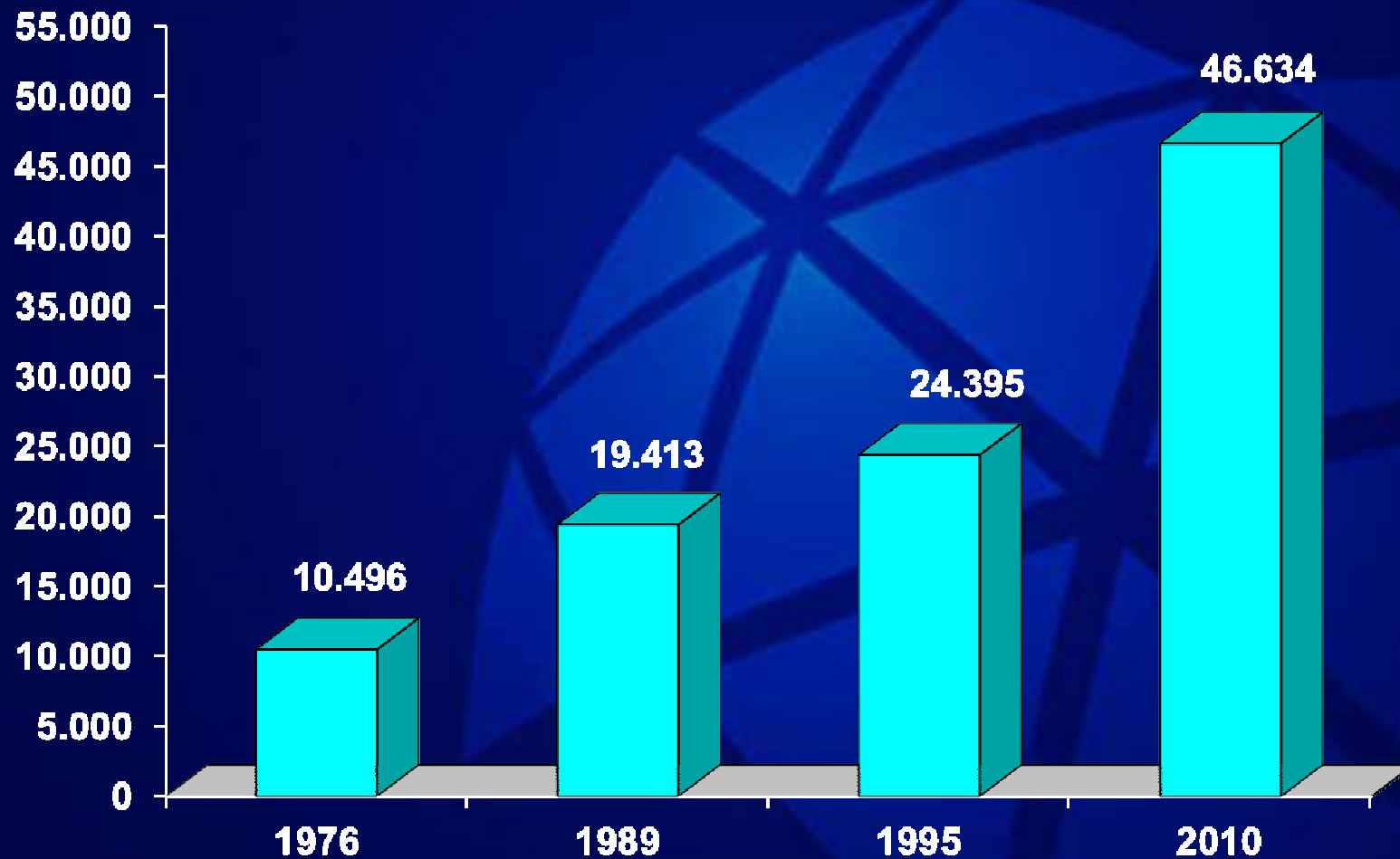
Alunos matriculados na graduação



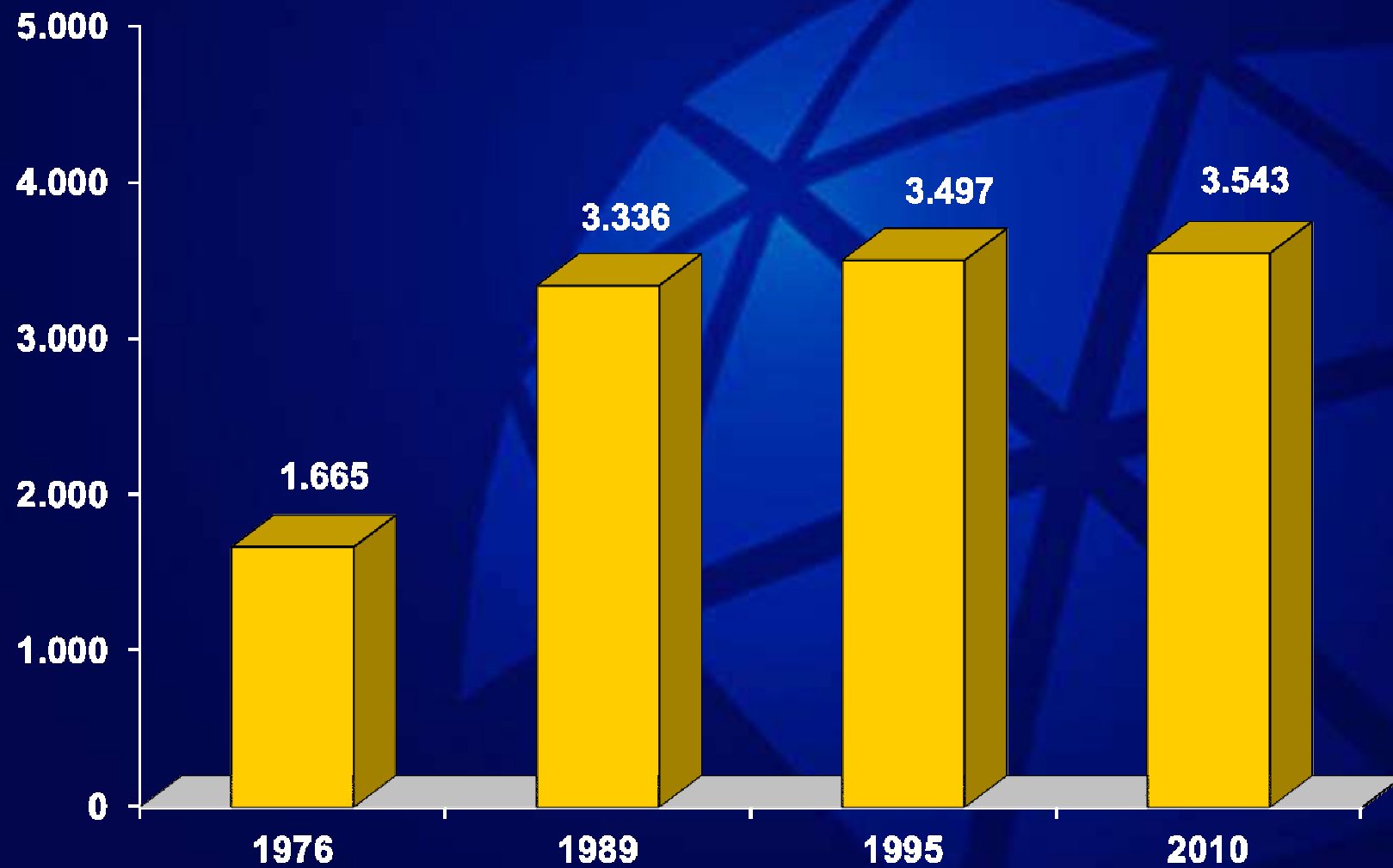
Alunos matriculados na pós – graduação (mestrado e doutorado)



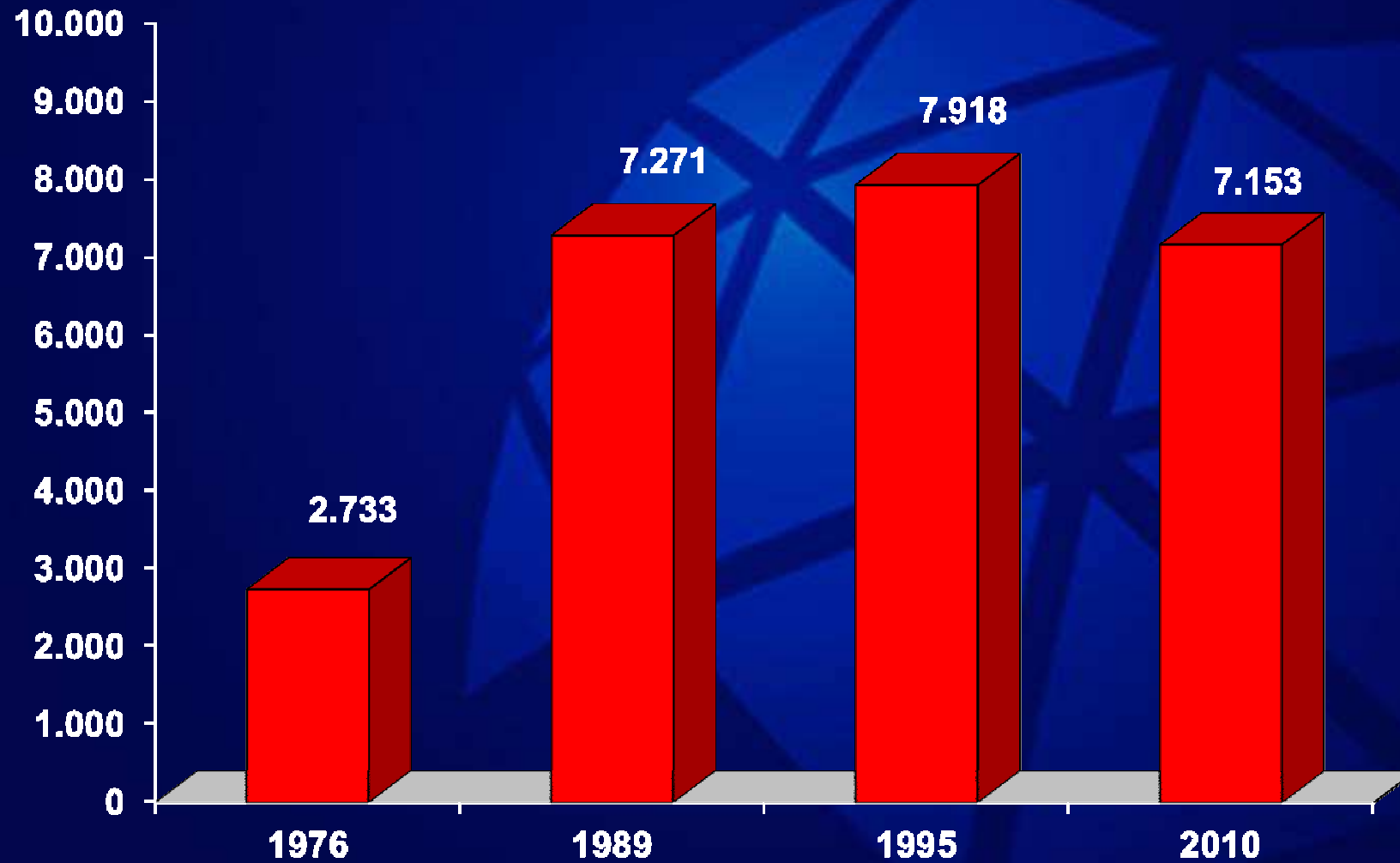
Total de alunos matriculados na UNESP



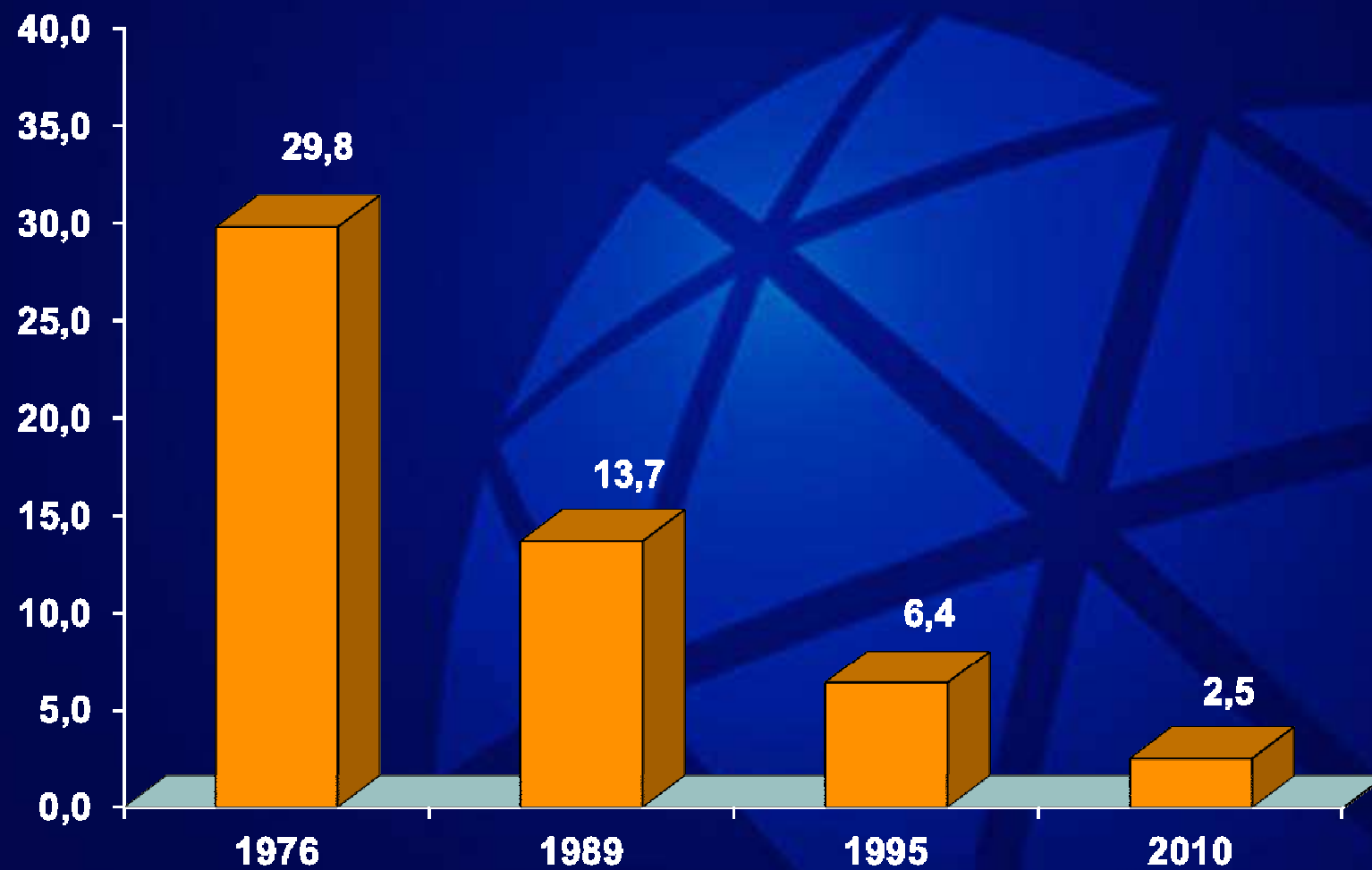
Quadro de Docentes Ativos



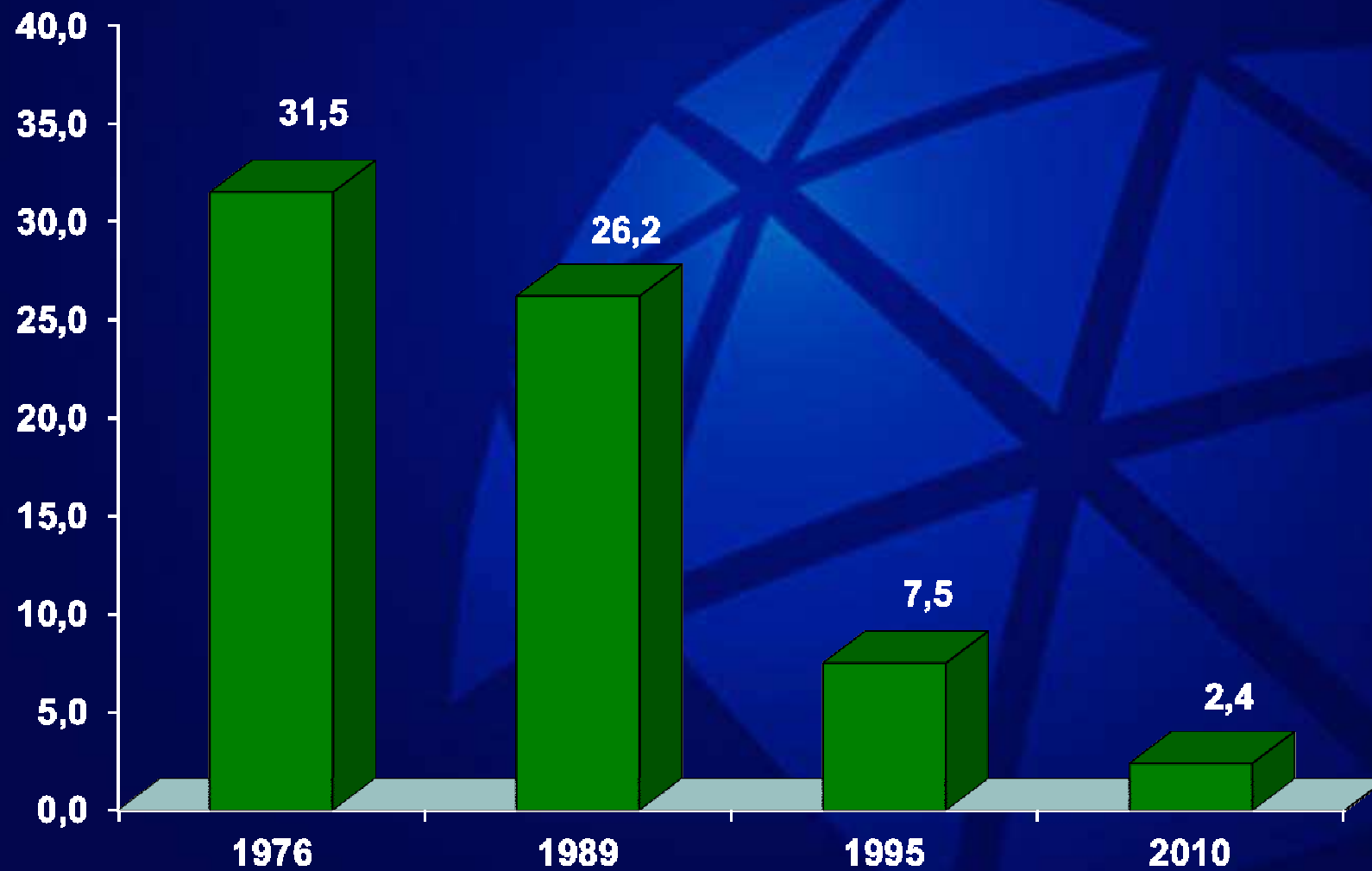
Pessoal Técnico- Administrativo Ativo



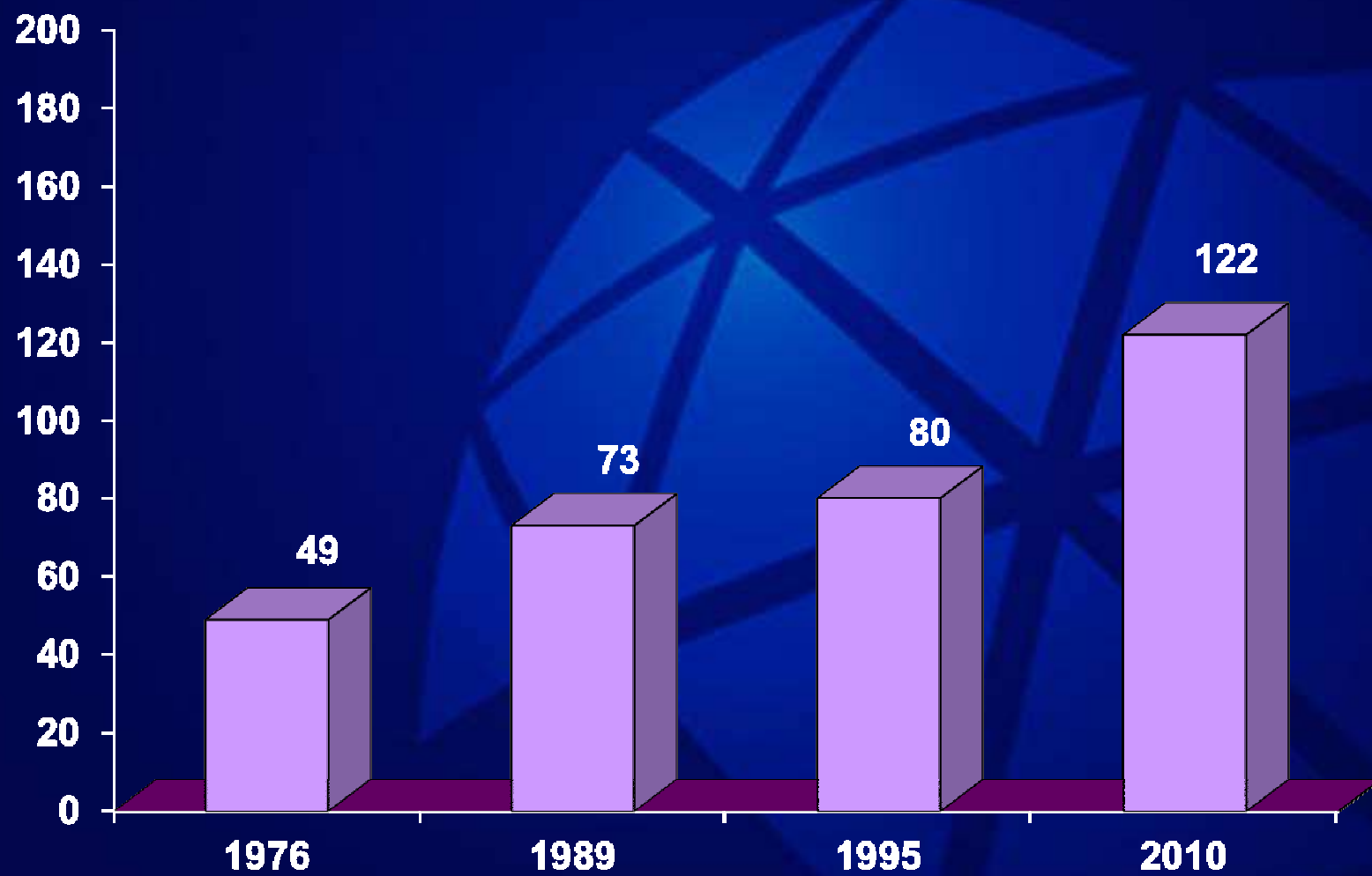
DOCENTES ATIVOS / DOCENTES INATIVOS



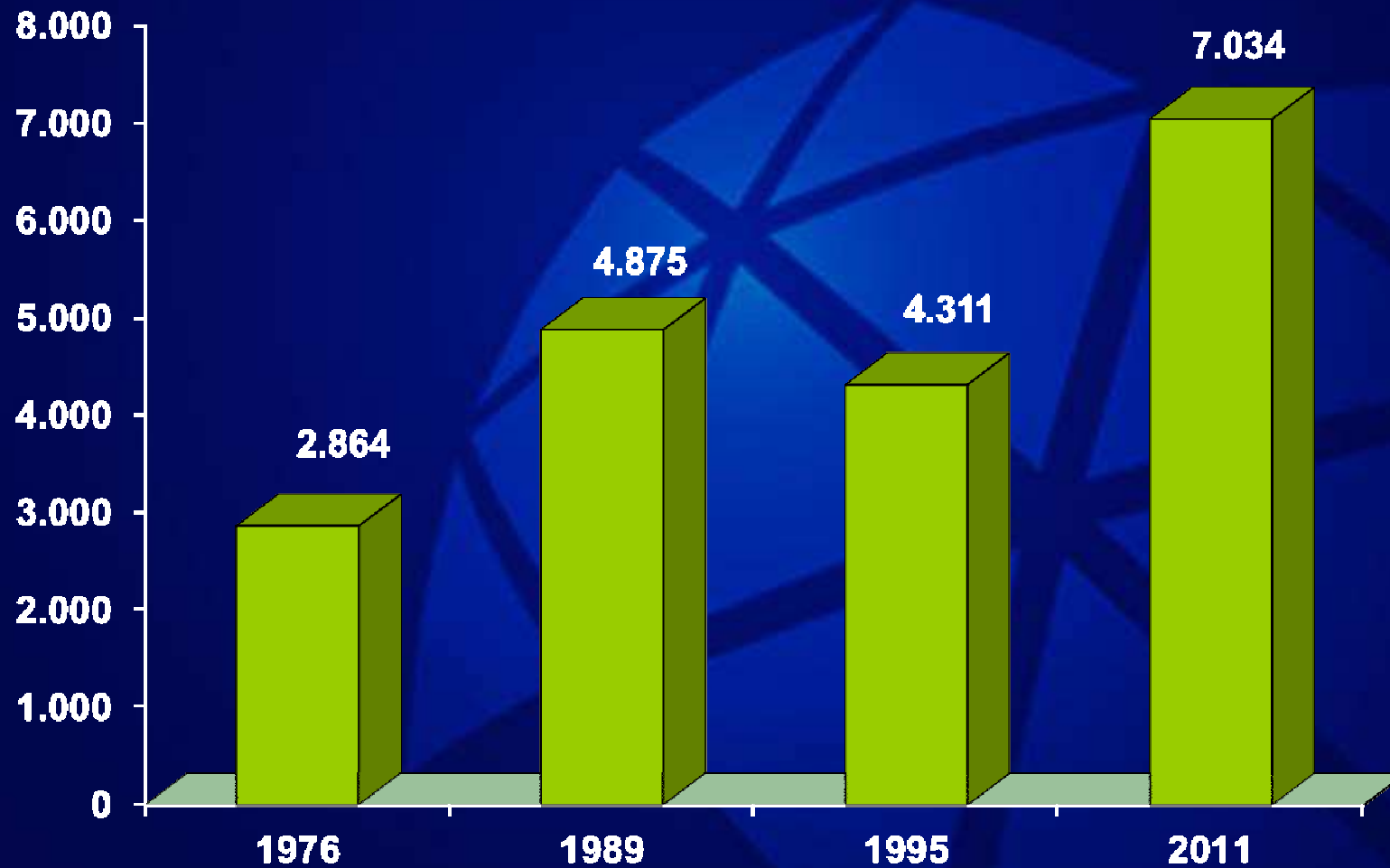
TÉCNICO- ADMINISTRATIVOS ATIVOS /TÉCNICO- ADMINISTRATIVOS APOSENTADOS



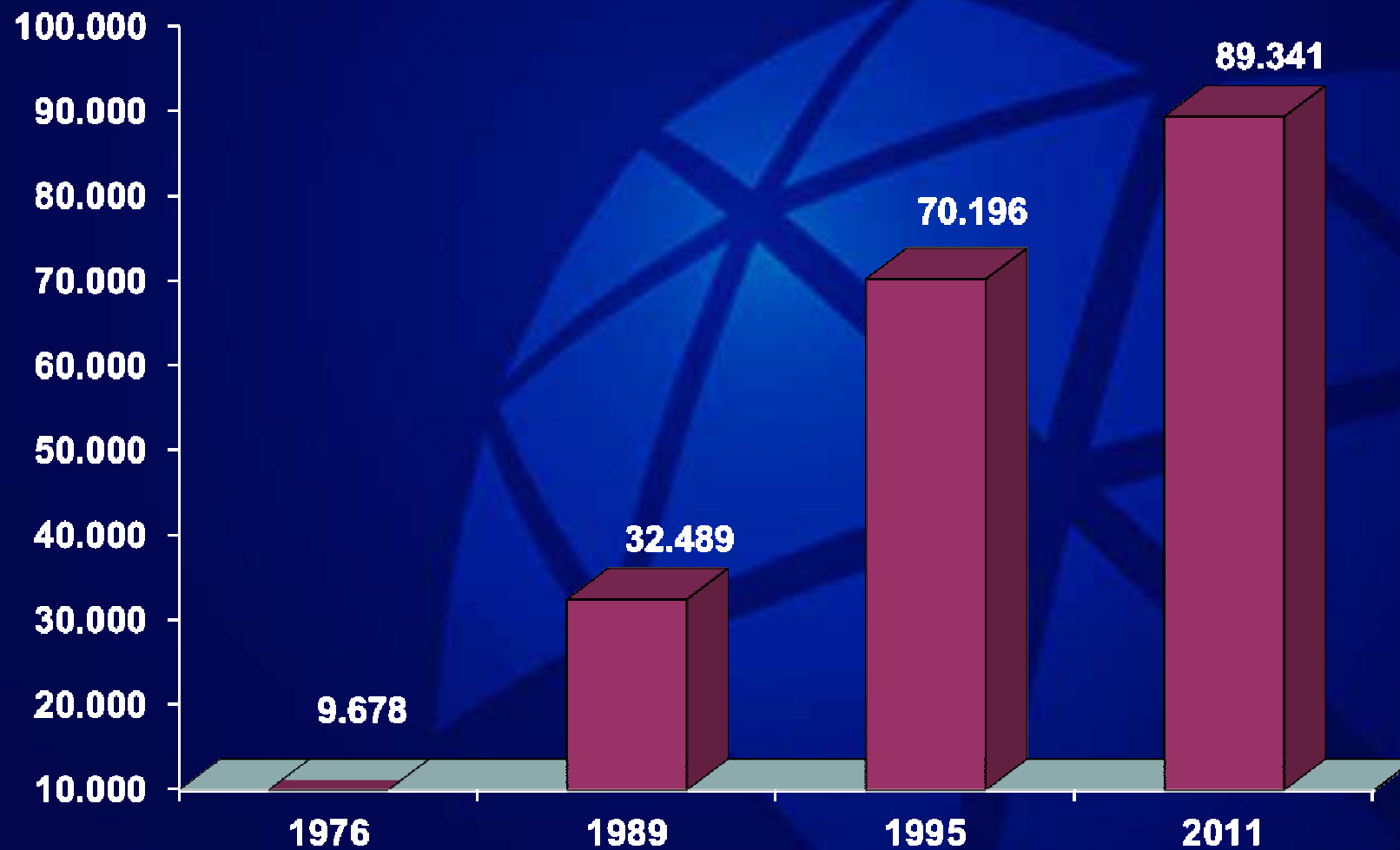
Número de cursos de graduação



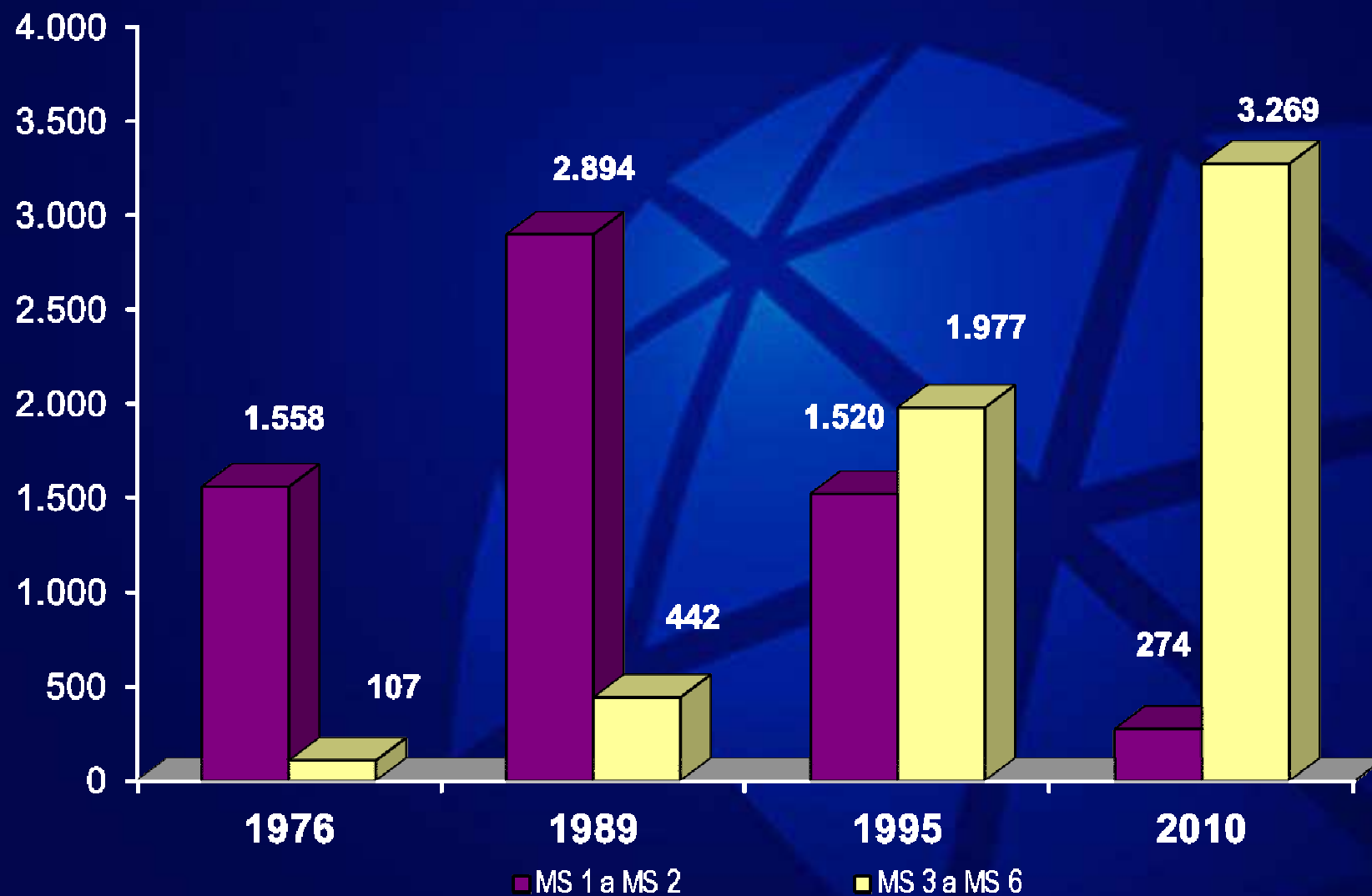
Número de vagas no vestibular



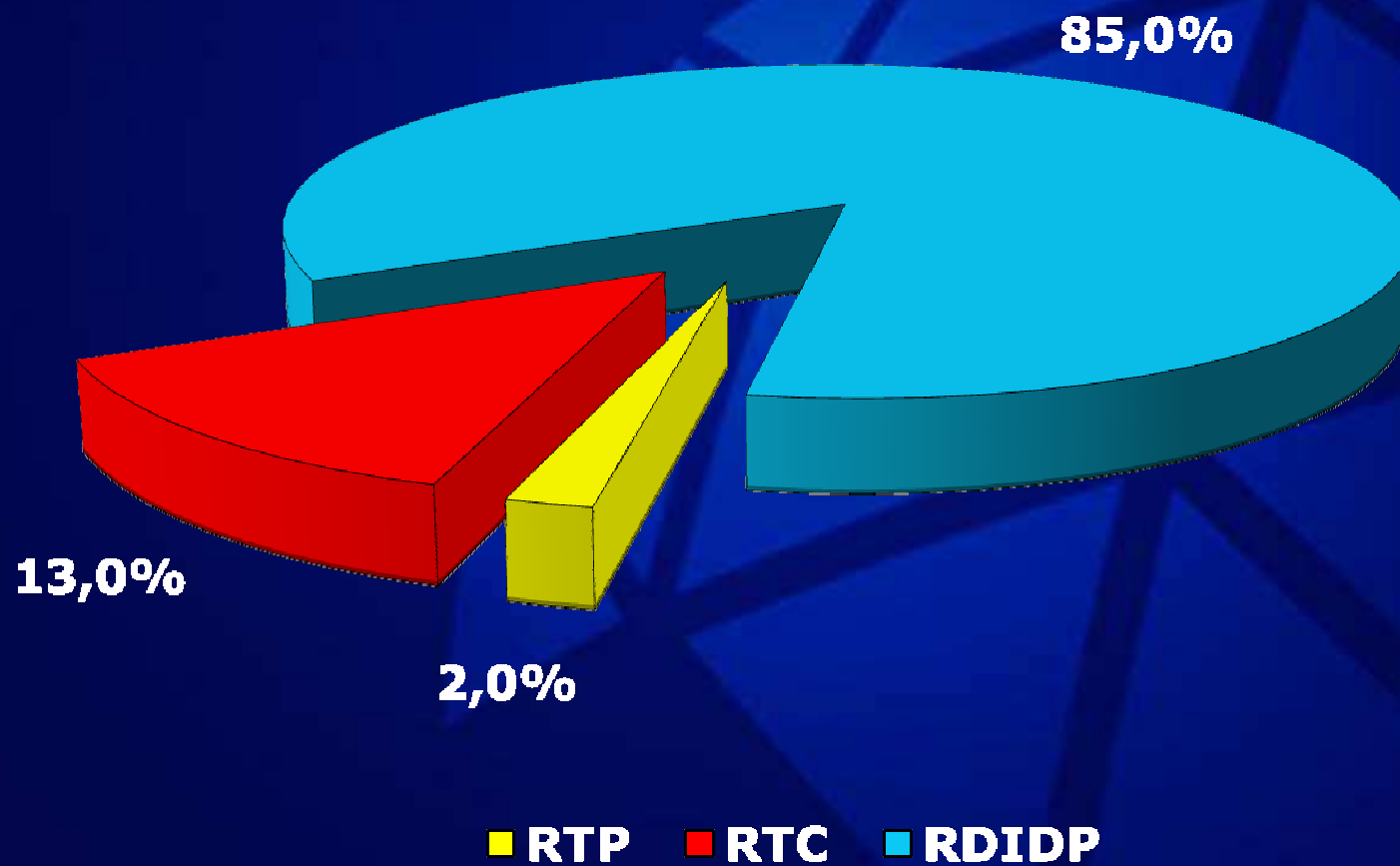
Número de inscritos no vestibular



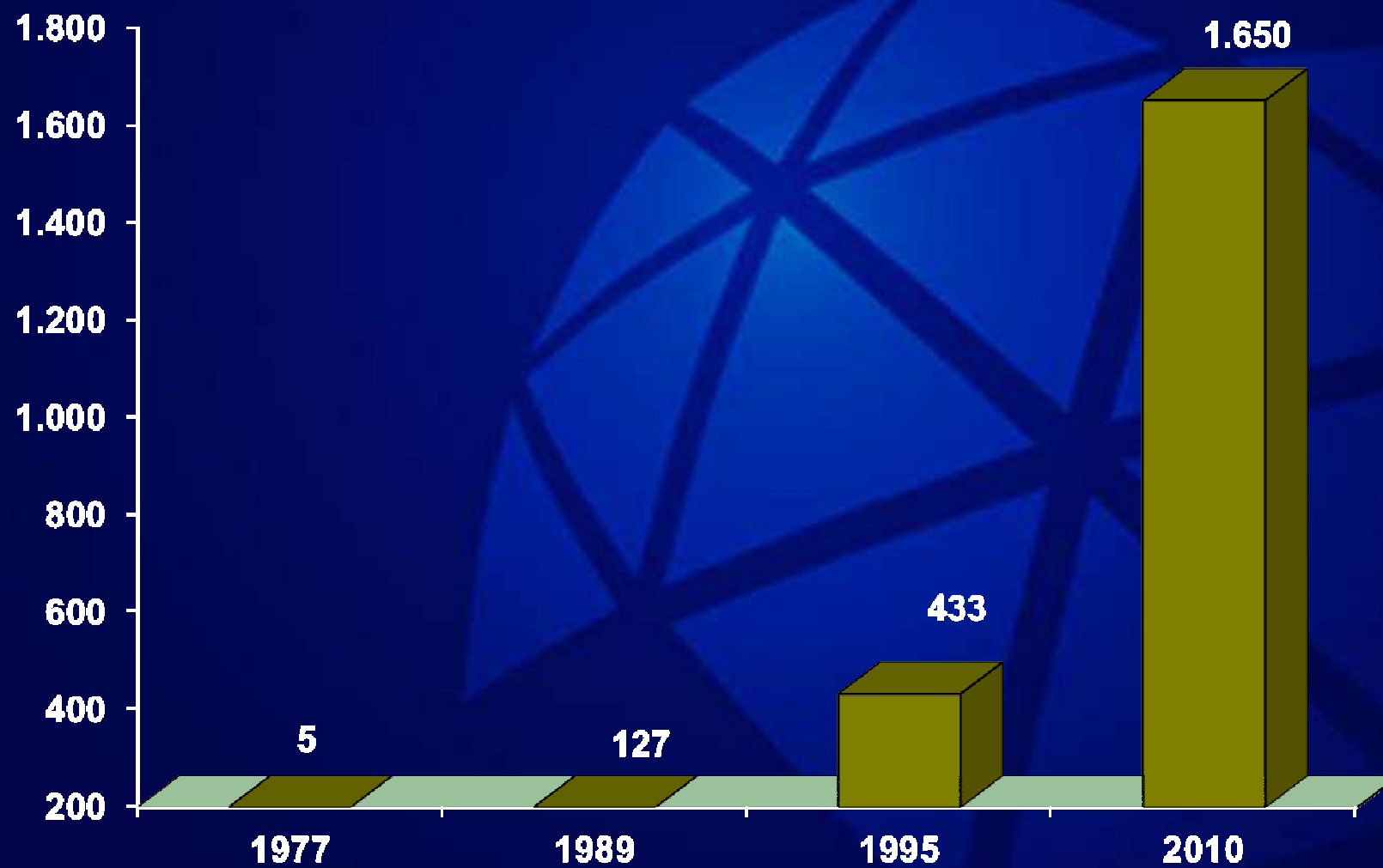
Qualificação do corpo docente



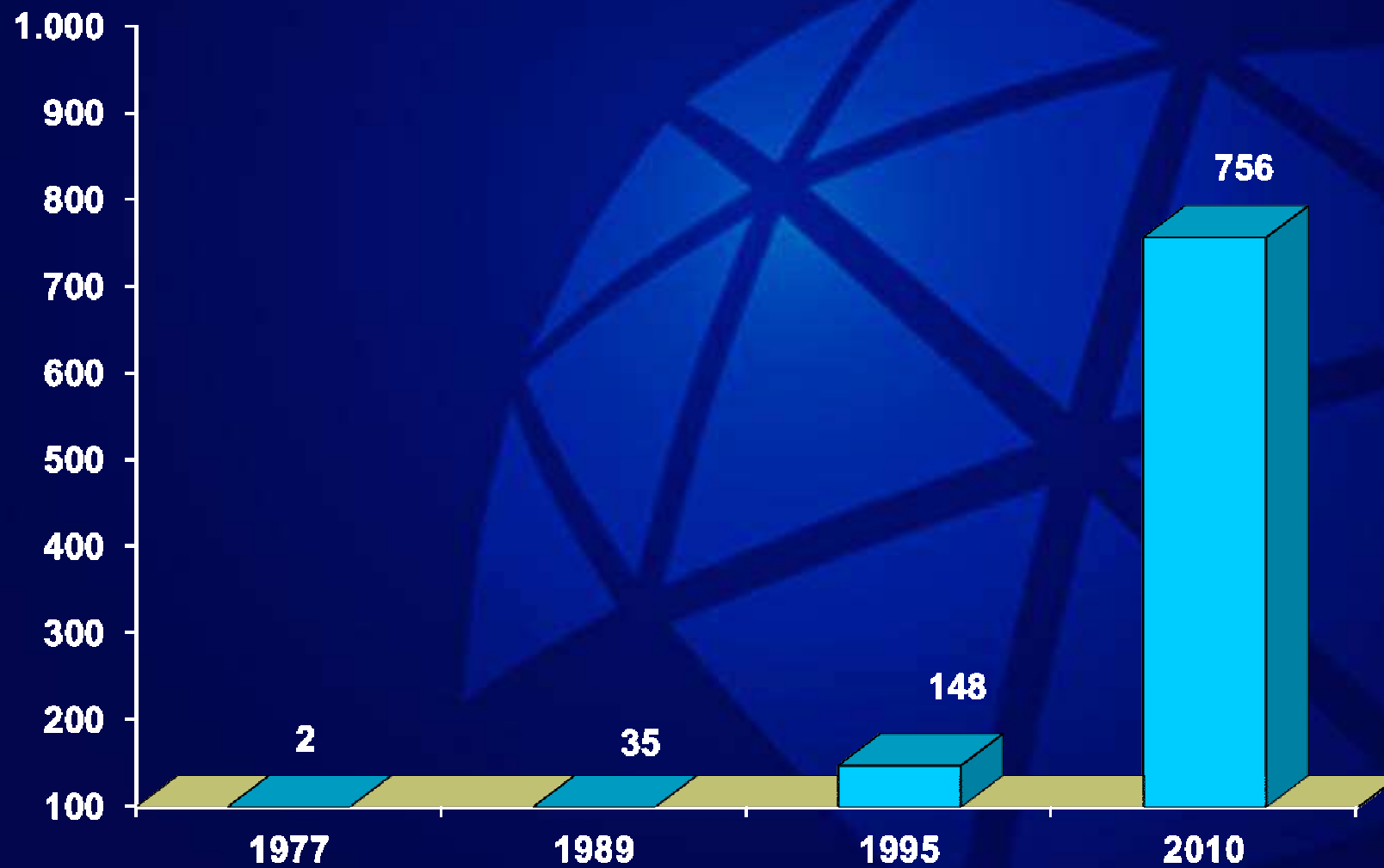
Participação percentual dos docentes por regime de trabalho (2010)



Títulos otorgados de maestrado

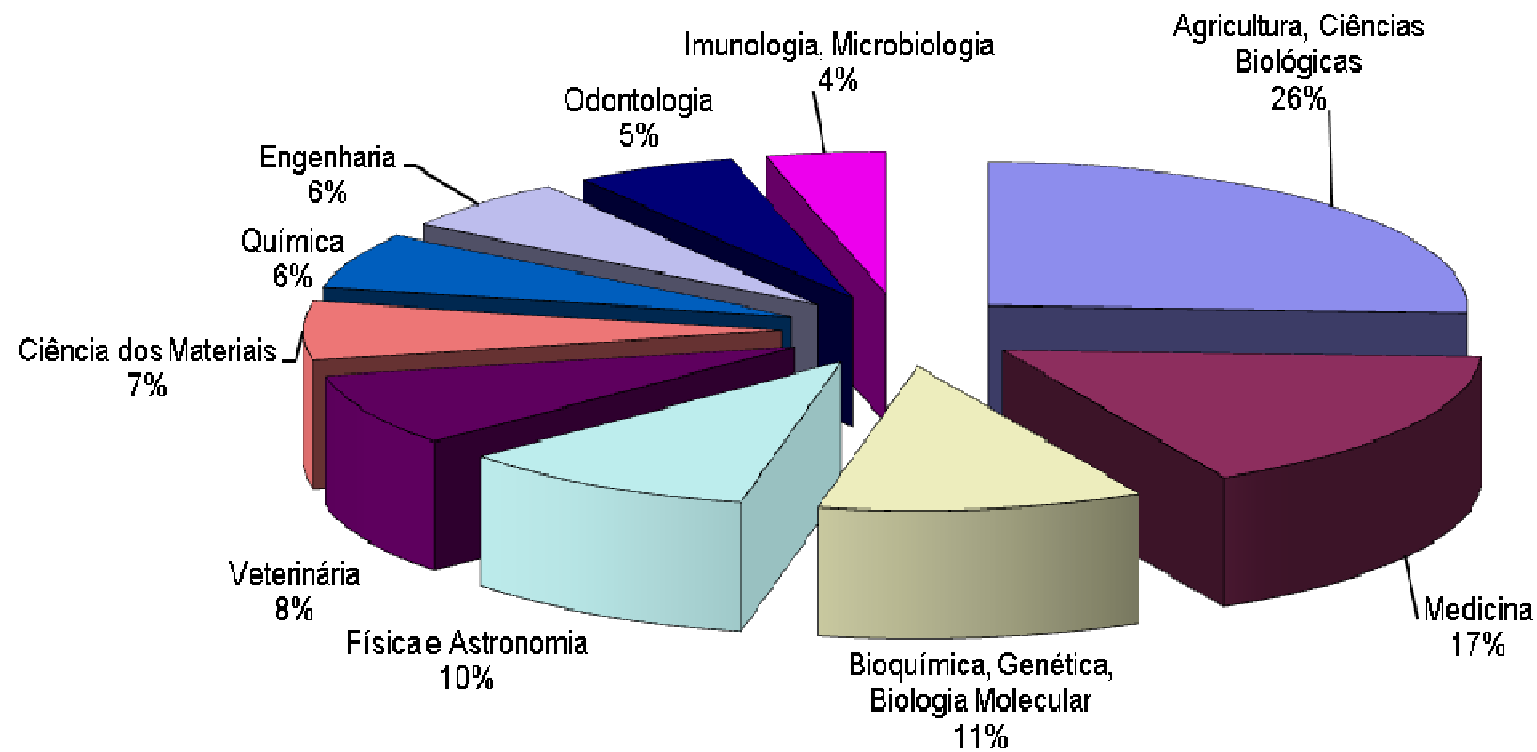


Títulos outorgados de doutorado



Produção científica UNESP 2008-2010 (11.700 artigos)

Fonte: Base de Dados Scopus



ASPECTOS LEGAIS DA AUTONOMIA UNIVERSITÁRIA

1) **A Constituição Federal, artigo 207:**

“ As universidades gozam de autonomia didático-científica, administrativa e de gestão financeira e patrimonial, e obedecerão ao princípio de indissociabilidade entre ensino, pesquisa e extensão”

2) **Lei de diretrizes e bases da educação (LDB-1996), artigos 53 a 55.**

Exemplo do artigo 54, §1º:

“ No exercício da sua autonomia, além das atribuições asseguradas pelo artigo anterior, as universidades públicas poderão:

IV - elaborar seus orçamentos anuais e plurianuais;

V - adotar regime financeiro e contábil que atenda às suas peculiaridades de organização e funcionamento...”

3) **Decreto estadual 29.598, de 02 de fev.1989 que estabelece:**

“ os valores dos orçamentos das Universidades Estaduais serão fixados na proposta orçamentária do Estado, devendo as liberações mensais dos recursos do Tesouro respeitar, no mínimo, o percentual global de 8,4% (ICMS - Quota-Parte do Estado)....”

RECEITA ESTIMADA NA LEI ORÇAMENTÁRIA (LOA) 2011

DENOMINAÇÃO	Valores <i>em R\$1,00</i>	part. %
1. RECEITA PREVISTA		
1.1 RECURSOS DO TESOURO	1.677.513.560	91,8%
COTA PARTE ICMS LÍQUIDO	1.666.834.651	91,2%
LEI KANDIR	10.678.909	0,6%
1.2 RECEITA PRÓPRIA	103.800.040	5,7%
1.3 RECURSOS VINCULADOS FEDERAIS	46.300.000	2,5%
1.4 OPERAÇÃO DE CRÉDITO	40	0,0%
TOTAL GERAL	1.827.613.640	100,0%

Observações: 1) Foi considerado a arrecadação realizada até o mês de julho/10 e a previsão de recolhimentos até o final do ano.

2) inflação de 2011 : 4,5%

3) crescimento do PIB 2011 : 4,5%

DESPESA PREVISTA NA LEI ORÇAMENTÁRIA (LOA) 2011

UNIVERSIDADE ESTADUAL PAULISTA - UNESP PROPOSTA DE DISTRIBUIÇÃO ORÇAMENTÁRIA DE 2011

valores em R\$ 1,00

Ítens de Despesa	TOTAL TESOURO	Rec.Vinc. Federal	Recursos Próprios	Operação Crédito	Total Geral
Pessoal e Reflexos	1.447.073.769	0	0	0	1.447.073.769
Desp. Custeio	184.862.610	46.300.000	28.800.040	0	259.962.650
Investimentos	13.000.000	0	40.000.000	40	53.000.040
Desp. Dívida	8.490.315	0	0	0	8.490.315
Sent. Judiciais	3.174.476	0	0	0	3.174.476
Sub -Total	1.656.601.170	46.300.000	68.800.040	40	1.771.701.250
Programas do PDI	18.000.000	0	35.000.000	0	53.000.000
Reserva de Contingência	2.912.390	0	0	0	2.912.390
Total Geral	1.677.513.560	46.300.000	103.800.040	40	1.827.613.640